

100 миллионов россиян претендуют на льготы

12

Правительство РФ наконец осознало, что сохраняемую ныне действующую систему льгот оно не в силах. То есть подсчитали—прослезилась: число социальных выплат и льгот достигло за последние годы тысячи, на них претендуют более 200 категорий граждан, а это почти 100 млн человек. Сегодня льготы по сути не гарантируют социальной защиты для нуждающихся, а для обеспеченных людей просто бессмысленны. Федеральные законы, декларируя право граждан на социальную поддержку, на самом деле не реализуются. То есть желание «сделать как лучше» обернулось тем, что «получилось как всегда». Люди в действительности не имеют того, что им обещано, клянут на чем свет стоит государство, которое не выполняет взятых на себя обязательств.

Государственные мужи это прочувствовали и решили обязательство сократить. Поскольку денег на реализацию всех социальных законов как не было, так и не будет, предполагается изменить систему льгот: избавиться от принципа категоричности. Несмотря на то что первый пакет документов Государственная Дума отклонила, правительство не отступает. Осенью собирается предложить очередные меры по социальной реформе, в соответствии с которыми все виды поддержки и социальных выплат связаны с уровнем доходов в семье.

Депутаты, похоже, не готовы согласиться с этими непопулярными решениями. Из 12 изменений в законах, предложенных правительством на рассмотрение, до летних каникул они приняли в первом чтении лишь один, и то тщательно отредактированный. Президент и его команда заверяют, что, если нижняя палата парламента по-прежнему будет отказываться участвовать в проведении социальной реформы, они возьмут всю ответственность на себя. Возможно ли это, когда ни в одном субъекте Федерации сегодня нет ни банка данных о нуждающихся слоях населения, ни системы адресной помощи? Кроме того, подготовительной кампании, развязывающей необходимость столь непопулярных мер, никто так и не удосужился начать.

А пока задолженность по выплате ежемесячного пособия на детей превысила 8 трлн рублей. В тридцати регионах страны оно не выплачивается уже несколько месяцев. Часть закона «О ветеранах», касающаяся ветеранов труда, в большинстве субъектов Федерации вовсе не реализуется. В то же время более 400 трлн рублей ежегодно государство расходует на социальную сферу...

Судя по всему, «социальная революция» нужна. Но сумеет ли правительство убедить в ее необходимости не только депутатов Госдумы, но и население страны?

Председатель комиссии Законодательного собрания по социальным вопросам Наталья ЕВДОКИМОВА:

Кому нужен социальный взрыв?

Депутаты Госдумы отклонили проект закона «О внесении дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации, связанные с вопросами упорядочения предоставления отдельных социальных выплат и льгот», предложенный правительством. Решили ограничиться рассмотрением лишь части упомянутого документа, касающейся детских пособий. Ничего удивительного—как всегда, экономия начинается с детей...

Проект закона, принятый в первом чтении, назвали «О внесении изменений в федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей». Он предложен согласительной комиссией и значительно отличается от того, что внесло на рассмотрение Думы правитель-

ство. Как известно, в первом проекте предполагалось, что всем без исключения детям в возрасте до трех лет выплата пособий будет осуществляться из федерального бюджета по прежней схеме—ежемесячно 70 процентов от МРОТ. Остальным (до 16 лет) пособие мог бы выплачивать местный бюджет в качестве адресной помощи малоимущим. То есть, по сути, правительство в очередной раз хотело переложить бремя затрат на субъекты Федерации, тем самым сэкономив 25 трлн рублей в год.

Проект, который принят в первом чтении, более совершенен. Не секрет, что существующее пособие для состоятельных людей не имеет значения, а для необеспеченных—долгожданная материальная поддержка. Поэтому право на ежемесячные 70 процентов от

МРОТ будут иметь семьи, в которых среднедушевой доход не превышает размера прожиточного минимума. Депутаты таким маневром обхитрили правительство. Закон «О прожиточном минимуме в РФ» Президент уже дважды отверг. А чтобы закон «О внесении изменений...» смог вступить в силу, надо принять закон «О прожиточном минимуме» и это оговорено в проекте закона о детских пособиях.

Изменения ст. 18 закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» интерпретируются так, что органы социальной защиты населения выплачивают пособия на основании заявления одного из родителей (опекуна, попечителя) и сведений о составе семьи, доходах и принадлежащем семье имуществе. Причем

эти сведения должны быть проверены. Категоричности в подходе к назначению выплаты пособий не будет, все основывается лишь на доходах. Сейчас механизм остается прежним, и детские пособия должны быть выплачены всем.

Реформа социальной сферы нужна. Однако, прежде чем приступить к ней, правительство РФ наступило на те же грабли, что и правительство Петербурга в начале жилищной реформы: ни информационной, ни разъяснительной работы среди населения оно даже не попыталось провести. А сегодня, когда льготы и пособия во многих регионах остаются лишь декларацией, такая, с позволения сказать, реформа может привести к социальному взрыву на пустом месте.

Заместитель председателя комитета по труду и социальной защите населения Александр АВСЕЕВИЧ

Законы о льготах «пеклись» как пироги

На примере Петербурга ясно видно, что число пенсионеров по возрасту снижается (люди умирают), а число так называемых льготных пенсионеров растет в геометрической прогрессии. Специалисты подсчитали, что в России число пенсионеров нетрудоспособного возраста с 26231 человека в 1996 году уменьшится до 24957 в 2006-м. (Кстати, к вопросу об изменении пенсионного возраста!) В то же время трудоспособных получателей пенсии за этот же период станет больше почти на 1 млн человек. Почему за то, что на каком-то предприятии вредные

условия труда, должны расплачиваться налогоплательщики? Ведь сегодня государство не имеет отношения ни к ним (АОЗТ, ЗАО и т. д.), ни к Пенсионному фонду, который формируется из средств предприятий и работающего населения. Если по условиям труда человеку действительно необходима досрочная льготная пенсия, то я считаю, что до достижения им пенсионного возраста он должен получать пенсию за счет средств ведомства, в котором работал. Хотя, на мой взгляд, надо менять не систему выплаты для льготных пенсионеров, а сокращать число льгот-

ных профессий: вместо сегодняшних 1000 оставить 100. Что касается льгот, предоставляемых служащим различных ведомств (таможня, суды, прокуратура и т. д.), то их существование можно даже назвать безнравственным. Министерства имеют средства, чтобы обеспечить социальные гарантии своим сотрудникам, а не ждать их государственного финансирования.

Если вернуться на десятилетие назад, то уже тогда было ясно, что большую часть льгот, декларируемых государством, реализовать невозможно. Однако законы о льготах и гарантиях и в последующие

годы «пеклись» как пироги: «О ветеранах», «О социальном обслуживании инвалидов», «О социальном обслуживании пожилых граждан»... Отменить их сегодня чехом нельзя. Тот пакет документов, который представило правительство Думе, нельзя принять вкуче. Надо рассмотреть изменения в каждом из 12 законопроектов отдельно. И конечно, все структуры социальной защиты населения в регионах должны принять в этом участие. В итоге, если эта социальная реформа все же случится, они снова окажутся «стрелочниками».

ГОЛОС УЛИЦЫ

Яна, 31 год, экономист:

—Мне от этого пособия ни тепло ни холодно. Когда-то на ребенка давали тридцать пять рублей. Эти деньги хоть что-то значили. Сейчас муж обеспечивает, нам хватает.

Надежда Петровна, мать семерых детей:

—Конечно, есть семьи, в которых 80 тысяч за деньги не считают. А есть и такие, которые живут только за счет детских пособий. Считаю, что на детей до 16 лет нужно платить пособие, равное минимальной заработной плате. Вот взять нашу семью. Я не работаю. Полтора года назад пыталась устроиться, а в отделе кадров как открыл мой паспорт, так сразу—работы нет. Для надомной работы я тоже не гожусь—там швей-то набирают по конкурсу, а я по профессии технолог. Буду оформлять пенсию—хватит по очередям мотаться и нервы трепать. Муж у меня радиорегулировщик шестого разряда. Работает на заводе им. Козицкого. Последний раз зарплату получил в октябре. Его никто не берут из-за возраста: везде требуются до 40—45 лет, а ему 51 год. Вот и сидим. Хорошо хоть старшая начала зарабатывать понемногу.

Марина, 31 год, журналист:

—Ни богаче, ни беднее мы от этого пособия не станем, но все равно жалко отдавать кому-то. Всю зарплату раскидаешь—английский, продленка, бассейн,—а потом «стреляешь» по тысяче. А так хоть «нз» был—на жвачки и «сникерсы».

Наташа, 35 лет, безработная:

—Мама у меня пенсионерка, сыну десять лет. Муж «в бегах», бизнес у него прогорел. На работу не устроиться. Мама кричит: хоть

пойди получи пособие на ребенка. Оказывается, нужна справка, где и когда я получала это самое пособие в последний раз. А организация, в которой я работала, давно развалилась. Требуют справку от мужа, что он не получает пособие на сына. Господи, какая справка, с какой работы, если он ночью придет, как вор, сунет деньги и исчезнет. Ну подделаю я эту справку, пусть подавятся.

**Работающие пенсионеры
Сергей Маркович, 67 лет:**

—Нашли тоже о чем спрашивать. Всю жизнь инженером работаю, с книжкой лежать не научился. В больнице чуть с ума не сошел, так скучал. Пенсия у меня нормальная, нам с котом хватает. Работаю я не из-за денег, просто дома сидеть не могу.

Нонна Авксентьева:

—Скажут уйти—уйду. Всю жизнь работаю и пока в разуме, дома сидеть не собираюсь. Дачи у меня нет, внуков тоже. Как же без работы?

Инна Владимировна, 60 лет:

—Ну как я могу относиться ко всем этим реформам? Если работающих пенсионеров прижмут, доход в семье сразу уменьшится в три раза. Сейчас у нас два миллиона сто тысяч на троих, а будет 700 тысяч. Мужа уже предупредили, что через полгода отправят на заслуженные 300 тысяч. Я блокадница, у меня пенсия—400 тысяч. Дочь после института (она социальная работница) ничего не может себе подыскать. Вот и посчитайте. Буду работать, пока силы есть. А если все-таки попросят освободить место, не представляю, как будем жить. По миру пойдем. Вот такие перспективы.

Записала Татьяна СМЕРНОВА

Вспомогательная комиссия