

Место под солнцем

Выходит при содействии
Комитета по занятости
населения
Санкт-Петербурга

Общество — инвалиду, инвалид — обществу

Отношение граждан и власти к инвалидам — один из показателей уровня цивилизованности общества во всех странах. Долгие годы мы с изумлением и с некоторым недоверием воспринимали информацию из-за рубежа об автобусах, приспособленных для инвалидов, о непрестанном наличии в любом учреждении и общественном месте туалетов, в которые можно при необходимости заехать в инвалидной коляске, о специализированных рабочих местах и целых предприятиях, где инвалид не только (и не столько) зарабатывает себе на жизнь, сколько получает социальную реабилитацию — достигает ощущения своей нужности и полезности обществу.

С 1 января 1996 года мы можем не без основания утверждать, что наша страна тоже встала на путь цивилизованного отношения к инвалидам — принят впервые за всю историю России Закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации". В нем пока, правда, только продекларированы все те положения о медицинской, социальной и трудовой реабилитации инвалидов, которые в развитых странах давно стали нормой. До реального воплощения этих положений их как еще далеко.

И тем не менее перелом в отношении общества к инвалидам, наметившийся несколько лет назад, дает свои первые результаты. В частности, это относится к вопросам трудовой занятости инвалидов. Если проследить, как изменялись позиции российских законодателей по отношению к инвалидам в сменяющихся друг друга редакциях Закона "О занятости населения в Российской Федерации", то прогресс очевиден: от полного неприятия права инвалида на статус безработного в первой редакции (1991 год) — к предоставлению этого права только инвалидам III групп (1992 год) — и, наконец, к полному уравниванию права на содействие в трудоустройстве со стороны службы занятости для всех инвалидов, имеющих медицинские показания к трудовой деятельности, наравне с остальными гражданами страны (1996 год).

Однако нельзя сказать, что до выхода последней редакции закона о занятости населения инвалиды были полностью лишены возможности полу-

чить поддержку со стороны службы занятости. С первого дня деятельности этой службы инвалиды могут получать консультации и помощь по вопросам трудоустройства в районном центре занятости по месту жительства. Тем не менее недостатки первых редакций закона о занятости по существу, оставляли мало надежд инвалидам II и тем более I группы найти хоть какую-то работу при содействии государственной службы занятости.

Понимание этой ситуации руководством Комитета по занятости населения Санкт-Петербурга, органов социальной защиты населения города предопределило создание в 1994 году на базе и при участии Санкт-Петербургского НИИ экспертизы трудоспособности и организации труда инвалидов на Бестужевской ул., 50, едва ли не первого в стране Центра профессиональной реабилитации и трудоустройства инвалидов.

Задача этого специализированного центра — оказание услуг в трудоустройстве каждому обратившемуся за помощью инвалиду, не имеющему медицинских противопоказаний к труду и желающему найти для себя сильную работу. С первого дня существования услугами центра стали пользоваться не только инвалиды III групп, но и остальные, даже те, кто в силу своего заболевания не могут выйти из дома. Для них по мере возможности специалисты Комитета по занятости, ведущие прием в центре, подыскивают надомную работу.

Кроме того, безработным инвалидам, состоящим на учете в Центре занятости населения по месту жительства, специалистами-психологами, работающими в центре по договору с Комитетом по занятости, оказываются услуги по профессиональной консультации и психологической поддержке.

Два года работы специализированного центра трудоустройства инвалидов на Бестужевской улице позволяют подвести некоторые итоги и оценить эффективность его работы.

Первым результатом следует считать то, что задолго до выхода редакции закона о занятости населения, уравнившего права всех инвалидов, имеющих трудовые рекомендации на содействие в трудоустройстве, в

Санкт-Петербурге появилась структура, оказывающая реальные услуги в поиске работы инвалидам II и I групп наравне с инвалидами III групп.

Что касается эффективности работы центра, то оценки здесь, безусловно, могут быть разными. В Санкт-Петербурге имеется от 35 до 40 тысяч инвалидов, нуждающихся в трудоустройстве. В 20 районных центрах занятости населения в конце ноября состоялось на учете несколько больше 1300 инвалидов. На учете в центре трудоустройства инвалидов на Бестужевской — 1120 человек. За 11 месяцев текущего года нашли работу при содействии специалистов службы занятости соответственно 664 и 391 инвалидов. Итого 1055 человек.

По отношению к численности инвалидов, нуждающихся в трудоустройстве, количество получивших работу выглядит небольшим. Однако, исходя из общей весьма сложной ситуации на рынке труда — массовые сокращения продолжают, а новых рабочих мест, тем более для инвалидов, создается мало, — деятельность службы занятости, в том числе центра на Бестужевской, можно оценить как продуктивную. Особенно важно то, что среди трудоустроенных — более 200 человек — инвалиды II и I групп. Более 40% из них получили работу на дому. Это те люди, которые в большинстве своем не могли реально рассчитывать на трудоустройство до создания специализированного центра на Бестужевской.

Относительную эффективность работы центра трудоустройства инвалидов определяет еще и то, что всю основную работу по поиску вакансий для инвалидов и непосредственный ежедневный контакт с клиентами с целью подбора для них работы осуществляют всего 3 человека — специалисты Комитета по занятости населения.

Правда, этим же обусловлены и определенные трудности и неудобства для инвалидов. Центр — единственный в Санкт-Петербурге. Обслуживает же он инвалидов всего города. Чтобы попасть на прием к специалисту центра, инвалиду нередко приходится ехать через весь город, затратив на дорогу несколько часов, что и для здорового человека непро-

сто.

Кроме того, как бы оперативно ни работали специалисты центра на приеме граждан, в день они могут принять ограниченное количество людей, и инвалидам, особенно тем, кто не состоит на учете в районных центрах занятости, приходится нередко ждать своей очереди несколько недель.

Но самой большой проблемой является бедность рынка рабочих мест для инвалидов. В условиях жесткой борьбы за выживание подавляющее большинство предприятий избегает брать на работу людей, которые по состоянию здоровья не могут работать с полной отдачей.

Ситуация должна коренным образом измениться, когда будет задействован механизм квотирования рабочих мест для инвалидов. Однако на сегодня большая часть вакантных рабочих мест, которые удается раздобыть для инвалидов, — это результат целенаправленной каждодневной работы специалистов службы занятости, работающих в центре, по установлению прямых контактов с работодателями.

Многие предприятия, установившие однажды контакты с центром на Бестужевской, продолжают сотрудничать с ним к пользе всех сторон — предприятий, службы занятости и, главное, инвалидов. Польза для последних понятна — возможность трудоустройства; для службы занятости — это источник пополнения банка вакансий; а для предприятия — путь оперативного и, как правило, достаточно качественного подбора работников из числа инвалидов.

Пользуясь случаем, хотелось бы обратиться к работодателям — руководителям малых и не очень малых предприятий. Чаще всего причинами тяжелого положения того или иного предприятия называют непомерные налоги, трудности со сбытом продукции или услуг, дорогой арендной платой и ценами на энергоносители.

Что касается вопросов конкурентоспособности производимых товаров и услуг — не берусь что-либо комментировать. В рыночной экономике конкурентоспособность — основное условие выживания предприятия. Что касается других трудностей российских предпринимателей, то здесь

Районные центры занятости населения Санкт-Петербурга

Адмиралтейский			
приемная № 1	190031, Садовая ул., 55/57	311-91-57	
приемная № 2	198052, наб. Обводного канала, 157	316-05-50	
Василеостровский			
приемная № 1	199406, В. О., ул. Шевченко, 27	356-10-48	
Выборгский			
приемная № 1	Б. Сампсониевский пр., 1	244-21-19, 244-20-09	
приемная № 2	ул. Смольякова, 14	541-88-54	
Калининский			
приемная № 1	194044, Нейшлотский пер., 23	541-86-28	
Кировский			
приемная № 1	198096, Кронштадтская ул., 15	185-08-48	
Колпинский			
приемная № 1	189630, г. Колпино, бульвар Трудящихся, 31, корп. 5	484-70-42	
Кронштадтский			
приемная № 1	189610, г. Кронштадт, Владимирская ул., 27	236-33-50	
Красногвардейский			
приемная № 1	195027, Среднеохтинский пр., 35	227-31-18	
Красносельский			
приемная № 1	198329, ул. Чекистов, 28	132-22-95, 130-08-82	
приемная № 2	198329, ул. Котина, 4	145-42-11	
Курортный			
приемная № 1	188640, г. Сестрорецк, Дубковское шоссе, 11	437-12-58, 437-12-22	
приемная № 2	189810, г. Зеленогорск, пр. Ленина, 18	231-38-90	
Ломоносовский			
приемная № 1	189510, г. Ломоносов, Ленинградская ул., 2/10	422-91-93	
Московский			
приемная № 1	196006, Алтайская ул., 13	291-25-61	
Невский			
приемная № 1	193166, пр. Обуховской обороны, 163, корп. 2	560-17-28	
приемная № 2	193166, Ивановская ул., 7		
приемная № 3	193231, пр. Большевиков, 8, корп. 1		
приемная № 4	193012, пр. Обуховской обороны, 223		
Петроградский			
приемная № 1	197136, П. С., Большой пр., 74	233-39-00	
Петродворцовый			
приемная № 1	198903, ул. Шахматова, 12, корп. 3	428-84-92	
Приморский			
приемная № 1	197228, ул. Савушкина, 62	239-07-01	
приемная № 2	Липовая аллея, 150-а	239-52-59	
Пушкинский			
приемная № 1	189620, Пушкинская ул., 10/20; Пушкинская ул., 12	470-33-89, 465-80-30	
Фрунзенский			
приемная № 1	192236, Бухарестская ул., 61	101-73-86	
Центральный			
приемная № 1	193167, Невский пр., 176	274-28-20	
приемная № 2	191104, ул. Белинского, 13	279-89-15	
приемная № 3	191123, ул. Фурштатская, 29/18	279-96-53	
Павловское			
бюро занятости	189625, пос. Тярлево, Новая ул., 1	466-79-68	

Адреса центров по экспресс-обслуживанию населения: ул. Комсомола, 35, т. 542-05-58; ул. Белинского, 13, т. 279-89-18; ул. Бухарестская, 61, т. 101-79-27; Трамвайный пер., 12.

есть, как говорится, варианты. Именно ориентация на использование труда инвалидов позволяет многим предприятиям уменьшить пресс налогового бремени и снизить затраты по арендной плате и другим параметрам производственной деятельности.

Прежде всего речь идет о налоговых льготах на прибыль, на добавленную стоимость, на имущество предприятий и некоторых других в случае, если на предприятии численность инвалидов составляет более 50%. Конечно, для крупных предприятий, насчитывающих сотни и тысячи работников укомплектовать требуемое число работников из числа инвалидов нереально. Что же касается малых предприятий, то их численность и характер производственной деятельности нередко позволяют использовать инвалидов в качестве основной рабочей силы. То, что такой вариант организации производства редко применяется на практике, во многом, вероятно, объясняется стереотипами мышления большинства предпринимателей, ориентированных больше на молодых, здоровых, перспективных работников. Не многие руководители фирм просчитывают вариант создания цехов, участков, отдельных звеньев технологического процесса с использованием труда инвалидов.

Особенно эффективным бывает использование инвалидов в качестве наемников. Заметно снижается потребность в дорогих производственных площадях. Кроме того, далеко не

все здоровые люди хотят работать на дому. А вот многие инвалиды в силу своих заболеваний с готовностью откликаются на предложение поработать на дому.

Наиболее дальновидные работодатели сами предоставляют в пользование инвалидам, работающим на дому, швейные, вязальные машины, необходимое оборудование и оснастку для обработки или сборки изделий, механик предприятия обслуживает технику, выдаваемую инвалиду для работы на дому.

Конечно, производительность труда заведомо ниже, чем у здорового человека. Но не секрет, что и требования к зарплате у инвалида, как правило, ниже.

Перед работодателем, ориентирующимся на использование труда инвалида, встает проблема — как набрать нужное количество инвалидов нужной квалификации. Самостоятельный поиск не всегда приводит к желаемым результатам, так как инвалиды редко обращаются сами на предприятия в поисках работы, опасаясь получить отказ. Намного эффективнее для работодателя сочетать самостоятельный поиск работников из числа инвалидов с подачей заявки о требуемых вакансиях в Центр профессиональной реабилитации и трудоустройства инвалидов на Бестужевской ул., 50. Здесь в компьютерном банке инвалидов, ищущих работу, насчитывается свыше 1000 человек.

Как нам
 25 лет