

Новый закон будет удобен для чиновников, а не для инвалидов и престарелых

В ГОСУДАРСТВЕННОЙ думе успешно прошел первое и второе чтение Закон "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов". Он был разработан рабочей группой из числа депутатов комитета по труду и социальной поддержке, а также специалистов Министерства социальной защиты, Министерства здравоохранения и Министерства медицинской промышленности. Сейчас в законопроект вносятся изменения с учетом поправок депутатов.

ЗАКОН декларирует благороднейшие принципы: соблюдение прав человека, предоставление государственных гарантий, ответственность органов государственной власти и организаций, предоставляющих социальные услуги. Но авторы закона признают, что даже после его принятия эти красивые

слова останутся только на бумаге. Исполнение закона будет зависеть от еще не изданных законов и подзаконных актов. Планируется, что правительство России определит перечень гарантированных государством социальных услуг и будет пересматривать его раз в квартал.

Закон впервые предоставит

право оказания социальных услуг негосударственным учреждениям социального обслуживания. В этом смысле закон сильно опоздал - за последние несколько лет в России сложилась широкая сеть неправительственных социозащитных организаций.

Негосударственному сектору социального обслуживания закон отводит два абзаца. Но возможность оказания социальной помощи престарелым и инвалидам общественными организациями на государственные деньги в законе не предусмотрена. Между тем опыт европейских стран, насчитывающий уже

несколько десятилетий, убедительно демонстрирует - общественные организации занимаются социальной помощью более ответственно, чем чиновники, и государственные деньги работают на пользу обществу. Новый закон даже не декларирует равенство общественных социозащитных организаций с государственными или муниципальными. Таким образом, неправительственные организации ущемлены в правах даже в новом законе. Разработчики закона ссылаются на то, что вслед за этим законом будут приняты другие, посвященные отдельно каждому сектору,

но это звучит неубедительно. Стоит только вчитаться в принципы контроля за предоставлением социальных услуг. Государственные и муниципальные органы контролируют сами себя. А вот общественную организацию могут проверять все кому не лень. Более того, "при выявлении нарушения прав граждан в сфере социального обслуживания, государственных стандартов качества социального обслуживания государственных и муниципальных органов вправе приостановить деятельность его субъектов." В общем, особенно активные и раздражающие власти обществен-

ные организации уже могут считать себя закрытыми.

Новый закон не дает никаких цифр финансирования социальных программ. Это удобно Министерству социальной защиты. Теперь с легким сердцем можно будет узаконить систему собесов. Тяжелый труд служащих собесов будет оценен по достоинству. Статью закона "Права социальных работников" стоило бы назвать "Льготы для социальных работников". Они получают бесплатное диспансерное лечение за счет государства, бесплатную жилплощадь, право на первоочередную установку телефона и

покупку автомобиля. С социальной защитой чиновников все обстоит благополучно.

В будущем законе много неясных мест. Разрешается, например, направлять бывших заключенных и больных алкоголизмом в специальные дома-интернаты на "недобровольных началах". Этот пункт закона противоречит правам человека. Закон откровенно объявляет о "непредоставлении" налоговых льгот негосударственному сектору. Государственные и муниципальные организации ставятся, таким образом, в более выгодные условия.

Закон будет нуждаться в рас-

шифровывающих законах. Предстоит разработать гарантированный государством минимум социальных услуг, а также государственные стандарты. Закон выглядит явно непродуманным и откровенно защищает интересы существующей системы, но депутаты торопятся с его принятием - впереди выборы.

Елена ШУЛЬГИНА

По материалам
Информационно-аналитического агентства
социальных новостей

"СМЕНА"
г. Ленинград

11.3 МАЙ 1991

12