

Комплексная программа «Дети России», состоящая из шести целевых программ: «Дети-инвалиды», «Дети-сироты», «Дети Севера», «Дети Чернобыля», «Планирование семьи», «Развитие индустрии детского питания в РСФСР на 1991 - 1995 годы» - получившая статус президентской и вынесенная отдельной строкой в государственный бюджет, дополнена еще тремя целевыми программами: «Одаренные дети», «Организация летнего отдыха детей», «Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев». О том, как идет реализация отдельных разделов программы «Дети России», рассказывает начальник отдела программ по проблемам детства Минсоцзащиты РФ Леонид ГРАЧЕВ.

В условиях социально-экономического кризиса, как отмечено в Указе Президента, проблемы детей в России достигли предельной остроты. Рождаемость достигла уровня, не обеспечивающего простого воспроизводства населения. прослеживается тенденция увеличения младенческой смертности, растет детская заболеваемость, продолжают оставаться серьезными проблемы безнадзорности и сиротства, увеличивается детская преступность... Все это вызывает огромное беспокойство. Не следует забывать, что дети в России это ведь около 40 млн. человек, или 26,5 процента всего населения Российской Федерации.

Так что придание программе «Дети России», направленной на решение социально-экономических проблем детства, статуса президентской вполне объяснимо. Занесение же ее в бюджет отдельной строкой имеет особое значение помимо предоставления финансовых возможностей для выполнения программы, это решение обязывает организацию, ее реализующую, использовать выделяемые деньги строго по целевому назначению, не «разбазаривая» их на другие нужды.

В формировании комплексной программы «Дети России» принимали участие несколько министерств и ведомств. Ее разработка

И все это для наших детей

началась в 1992 году, а в сентябре 1993 года она была одобрена постановлением правительства РФ. В состав комплексной программы входит несколько целевых программ, часть из которых («Индустрия детского питания» («Дети Чернобыля») были приняты еще в 1991 году. Для каждой целевой программы был определен государственный заказчик - министерство, отвечающее за ее выполнение. Таким образом, реализация программы «Дети России» началась в 1993 году, хотя определенные работы, предусмотренные некоторыми целевыми программами, выполнялись и ранее. Координация работы по реализации комплексной программы возложена на Минсоцзащиты РФ.

Какие мероприятия предусмотрены целевыми программами? Кто их заказчик, исполнитель?

- Целевые программы направлены на защиту интересов детей (с учетом территориальных, социально-экономических, демографических и других условий и факторов. Их названия говорят сами за себя. Так, программа «Дети Севера» (заказчик - Министерство РФ по делам национальностей и региональной политике) направлена на создание условий для нормального во всех отношениях развития детей, живущих на Севере, и в первую очередь детей малочисленных народов. Известно, что дети, проживающие в этом районе, испытывают на себе отрицательное влияние целого комплекса неблагоприятных природно-климатических факторов: холодовых нагрузок, продолжительных полярных ночей, магнитного и космического облучения. Поэтому особое внимание в этой программе уделено обеспечению доступности квалифицированной медицинской помощи, организации отдыха детей, удовлетворению потребностей в товарах детского ассортимента и продуктах питания. Предусматривается создание национальной системы образования и устранение в основном диспропорции в социально-культурном развитии коренного и пришлого населения.

Программа «Развитие индустрии детского питания» (заказчик - Министерство сельского хозяйства и продовольствия РФ) предусматривает решение комплекса задач по обеспечению детей необходимыми доброкачественными продуктами питания. Среди них - создание спе-



Фото Анатолия Хрупова.

циализированных зон по выращиванию кормовых культур, овощей, плодов и фруктов, а также по производству мяса и молока с гарантированно низким содержанием пестицидов, солей тяжелых металлов и химикатов для обеспечения промышленности высококачественным сырьем; реконструкция, техническое перевооружение, строительство новых предприятий, производящих детское питание и необходимые компоненты, и другие.

Мероприятия, направленные на улучшение условий жизни детей с отклонениями в развитии, их реабилитацию и профилактику детской инвалидности предусмотрены в программе «Дети-инвалиды» (заказчик - Министерство социальной защиты населения РФ).

Указанные программы решают далеко не все проблемы детства. Поэтому состав президентской программы «Дети России» расширен: в нее включены целевые программы, направленные на решение задач, касающихся детей из семей беженцев и вынужденных переселенцев, организации летнего отдыха детей, а также одаренных детей. Их разработка должна быть обеспечена до 1 мая

1995 года. Заказчики этих программ должны быть определены в ближайшее время.

Прошел год, а то и более, как были приняты некоторые целевые программы. Как идет их реализация?

- Прежде всего отмечу, что финансирование целевых программ оставалось желать лучшего. Из-за этого решение многих задач было затруднено, а некоторые программы и вовсе оказались под угрозой срыва. Так, во многом из-за недостаточного финансирования программа «Индустрия детского питания» выполняется неудовлетворительно, не обеспечиваются нормативные сроки и нарушаются графики ввода объектов по производству детского питания. Выполнение программы затрудняется также отсутствием необходимого отечественного и импортного оборудования.

Несколько улучшилось положение с реализацией программы «Дети Севера». Но до сих пор не удается полностью обеспечить льготным питанием детей первых двух лет жизни, беременных женщин и кормящих матерей. Высокие цены на овощи и фрукты пов-

лекли за собой сокращение доли этих продуктов в рационе питания учащихся школ.

Целевая программа «Дети-сироты» в 1993 году из федерального бюджета не финансировалась. Проведенные в ее рамках мероприятия касались разработки проектов нормативно-правовых документов, определяющих деятельность образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, их права и гарантии в различных жизненных ситуациях.

В рамках программы «Планирование семьи» проводится работа по созданию сети учреждений службы планирования семьи. На базе научного Центра акушерства, гинекологии и перинатологии РАН создан Центр планирования семьи и репродукции Министерства здравоохранения и медицинской промышленности РФ. По оперативным данным, в 60 административных территориях РФ также созданы такие центры.

В 1994 году в рамках программы «Дети Чернобыля» осуществлялось дооснащение детских областных больниц и организованных на их базе специализированных отделений. Приобретено современное оборудование для республиканского детского научно-практического центра противорадиационной защиты. Выделены средства на дополнительное питание детей и в детских санаториях республиканского значения, на дооснащение медицинским оборудованием детских домов-интернатов в Тульской, Орловской областях, а также на диспансеризацию детей-инвалидов. Опять же из-за недостаточного финансирования неудовлетворительно выполняются такие разделы программы, как обеспечение гарантированным питанием детей, беременных женщин и кормящих матерей, дооснащение детских санаториев, реконструкция оздоровительных лагерей.

Выделенные на программу «Дети-инвалиды» средства (54 696 млн. руб.) были использованы для развития детских реабилитационных центров, на технические изделия для детей-инвалидов, автотранспорт для детских домов-интернатов, импортное оборудование для протезирования детей-инвалидов и выпуск детских лечебных продуктов, а также строительство детских домов-интернатов.

Борис ДОЛОТИН.